

3409  
P51

ALAIN PLANTEY

**DROIT ET PRATIQUE  
DE LA  
FONCTION PUBLIQUE  
INTERNATIONALE**

*L'édition de cet ouvrage  
a été réalisée avec le concours  
de l'U.N.E.S.C.O.*

ÉDITIONS DU CENTRE NATIONAL DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE

15, quai Anatole-France — 75700 PARIS

1977

# TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
AVERTISSEMENT .....	7
INTRODUCTION .....	9
<i>Première partie</i>	
DEFINITIONS ET CONCEPTIONS	
Chapitre I. — NATURE ET CHAMP DE LA FONCTION PUBLIQUE INTERNATIONALE .....	16
Section I. — <i>L'évolution</i> .....	16
§ 1. La formation de la fonction publique internationale .....	17
§ 2. Les crises de la fonction publique internationale .....	26
Section II. — <i>Le personnel international</i> .....	29
§ 1. La diversité des situations .....	30
§ 2. Les fonctionnaires .....	33
§ 3. Les agents non-fonctionnaires .....	36
§ 4. Les experts de l'assistance technique .....	40
Section III. — <i>La coordination</i> .....	43
§ 1. La famille des Nations Unies .....	45
§ 2. Les organisations occidentales coordonnées .....	50
§ 3. Les Communautés européennes .....	54
Chapitre II. — LE DROIT DE LA FONCTION PUBLIQUE INTERNATIONALE .....	56
Section I. — <i>Les caractères propres</i> .....	56
§ 1. L'autonomie .....	57
§ 2. La référence au droit national .....	60
Section II. — <i>Sources et hiérarchie des règles juridiques</i> .....	61
§ 1. Les règles de caractère législatif .....	62
§ 2. Les mesures réglementaires .....	65
§ 3. La pratique administrative .....	68
§ 4. La jurisprudence .....	69
§ 5. Les principes généraux du droit .....	72

	PAGES
Section III. — <i>Les textes applicables</i> .....	75
§ 1. La date d'application .....	75
§ 2. La valeur des règlements .....	76
§ 3. L'interprétation .....	78
§ 4. Le texte .....	79
Chapitre III. — LE LIEN DE SERVICE .....	81
Section I. — <i>La nature du lien</i> .....	82
Section II. — <i>Les droits acquis</i> .....	86
<i>Deuxième partie</i>	
LES PROBLEMES POLITIQUES	
Chapitre I. — LA NATIONALITÉ .....	94
Section I. — <i>Nationalité et répartition des postes</i> ..	95
§ 1. La détermination de la nationalité .....	96
§ 2. L'équilibre des nationalités .....	97
§ 3. L'expatriation .....	102
Section II. — <i>Le service international</i> .....	104
§ 1. La loyauté professionnelle .....	105
§ 2. La réserve politique .....	107
§ 3. Les obligations de sécurité .....	111
Section III. — <i>L'indépendance internationale</i> .....	112
§ 1. L'attitude des gouvernements .....	113
§ 2. Le respect de la souveraineté étatique ....	117
§ 3. Les privilèges et immunités .....	119
Chapitre II. — LES LIBERTÉS PUBLIQUES .....	122
Section I. — <i>Le principe d'égalité</i> .....	122
§ 1. La non-discrimination .....	123
§ 2. L'égalité des sexes .....	125
§ 3. Les exceptions .....	127
Section II. — <i>Les libertés individuelles</i> .....	130
§ 1. La liberté de la vie privée .....	130
§ 2. La liberté du travail, du commerce et de l'industrie .....	132
§ 3. La liberté d'opinion .....	135
Section III. — <i>Les droits collectifs</i> .....	139
§ 1. Le droit de réunion .....	139
§ 2. Le droit d'association .....	139
§ 3. Le droit syndical .....	146
§ 4. Le droit de grève .....	150

## Troisième partie

## LES SITUATIONS JURIDIQUES

	PAGES
Chapitre I. — LA NOMINATION, L'ENGAGEMENT .....	158
Section I. — <i>L'autorité compétente</i> .....	158
§ 1. Les hautes fonctions .....	158
§ 2. Les emplois administratifs .....	161
Section II. — <i>Les conditions de la nomination</i> ....	163
§ 1. L'emploi .....	163
§ 2. L'acte .....	164
§ 3. L'accord de volontés .....	165
Section III. — <i>Les diverses catégories d'engagement.</i>	167
§ 1. L'engagement de durée indéfinie .....	169
§ 2. L'engagement de durée déterminée .....	170
§ 3. L'engagement permanent .....	173
Section IV. — <i>Les effets de la nomination</i> .....	175
§ 1. La collation de l'emploi et du grade ....	175
§ 2. Le stage .....	177
§ 3. La titularisation .....	178
§ 4. L'intérim .....	180
Chapitre II. — LES POSITIONS .....	182
Section I. — <i>L'activité</i> .....	183
Section II. — <i>Le détachement</i> .....	184
Section III. — <i>Le congé spécial</i> .....	186
Section IV. — <i>Le congé pour convenance personnelle.</i>	187
Section V. — <i>Le congé pour service militaire</i> .....	188
Section VI. — <i>La disponibilité</i> .....	188
Chapitre III. — LA CESSATION DE FONCTIONS .....	190
Section I. — <i>Le décès</i> .....	190
Section II. — <i>La limite d'âge</i> .....	191
Section III. — <i>La démission</i> .....	193
§ 1. La procédure .....	193
§ 2. L'acte de volonté .....	195
Section IV. — <i>La révocation</i> .....	196
Section V. — <i>La survenance du terme</i> .....	197
Section VI. — <i>Le licenciement</i> .....	202
§ 1. Les conditions .....	203
§ 2. La procédure .....	205
§ 3. Les cas .....	207
Section VII. — <i>Les effets de la cessation de fonctions.</i>	219

## Quatrième partie

LES OBLIGATIONS PROFESSIONNELLES  
ET LA DISCIPLINE

Chapitre I. — LES SUJÉTIONS DU SERVICE .....	224
Section I. — <i>L'obligation d'assurer le service</i> .....	224
§ 1. La présence au poste .....	224
§ 2. Le travail .....	226
§ 3. L'affectation .....	227
§ 4. La mutation .....	229
§ 5. La cessation provisoire des fonctions ....	232
Section II. — <i>L'obéissance hiérarchique</i> .....	234
§ 1. Le pouvoir hiérarchique .....	234
§ 2. Les limites de l'obéissance .....	238
Section III. — <i>Les règles de la morale professionnelle</i> .....	240
§ 1. Le dévouement à la collectivité internationale .....	240
§ 2. Le respect des fonctions .....	243
§ 3. La probité et le désintéressement .....	244
§ 4. Le secret professionnel .....	246
Chapitre II. — LE RÉGIME DISCIPLINAIRE .....	249
Section I. — <i>La faute disciplinaire</i> .....	250
§ 1. Le manquement .....	250
§ 2. La culpabilité .....	252
Section II. — <i>L'autorité disciplinaire</i> .....	252
Section III. — <i>La procédure disciplinaire</i> .....	254
§ 1. Le caractère contradictoire .....	254
§ 2. Les atténuations .....	256
Section IV. — <i>Les sanctions disciplinaires</i> .....	257
§ 1. Le choix de la sanction .....	257
§ 2. L'échelle des sanctions .....	259
§ 3. La disparition de la sanction .....	261

## Cinquième partie

## LA GESTION

Chapitre I. — LES AUTORITÉS ET ORGANISMES DE GESTION ..	265
Section I. — <i>Les titulaires de l'autorité</i> .....	265
Section II. — <i>Le pouvoir d'appréciation</i> .....	269
§ 1. L'opportunité .....	269

	PAGES
§ 2. La bonne foi .....	273
§ 3. L'obligation hiérarchique .....	275
§ 4. Les procédures administratives .....	277
§ 5. Le contrôle .....	278
Section III. — <i>La consultation administrative</i> ....	280
§ 1. La consultation et la concertation profes- sionnelles .....	281
§ 2. Les procédures consultatives .....	284
§ 3. L'objet de la consultation .....	285
Chapitre II. — LE RECRUTEMENT .....	290
Section I. — <i>Les besoins de l'administration</i> .....	291
§ 1. La description d'emploi .....	292
§ 2. L'emploi budgétaire .....	294
Section II. — <i>La formation des fonctionnaires</i> ....	297
Section III. — <i>La sélection</i> .....	301
§ 1. Les conditions du choix .....	301
§ 2. Les procédés de recrutement .....	304
§ 3. Le concours .....	307
§ 4. Le recrutement direct .....	310
Chapitre III. — L'ORGANISATION DES CARRIÈRES .....	312
Section I. — <i>La carrière</i> .....	315
§ 1. La vocation à la carrière .....	315
§ 2. L'avancement .....	317
§ 3. La promotion .....	318
Section II. — <i>La notation</i> .....	321
§ 1. L'autorité .....	321
§ 2. Les garanties .....	322
§ 3. Les effets .....	325

### *Sixième partie*

## LES AVANTAGES FINANCIERS ET SOCIAUX

Chapitre I. — LA RÉMUNÉRATION .....	329
Section I. — <i>Le statut de la rémunération</i> .....	330
§ 1. Le caractère juridique .....	330
§ 2. Le classement .....	332
§ 3. Le régime fiscal .....	336
Section II. — <i>Le traitement</i> .....	339
§ 1. Le droit au traitement .....	339
§ 2. Le paiement .....	342
§ 3. Le niveau .....	345

	PAGES
Section III. — <i>Les indemnités</i> .....	351
§ 1. Les allocations familiales .....	353
§ 2. Les indemnités liées à l'expatriation .....	354
§ 3. Les indemnités de fonctions .....	358
§ 4. Les remboursements de frais .....	359
Chapitre II. — LE RÉGIME DE PRÉVOYANCE .....	361
Section I. — <i>Les allocations en capital</i> .....	361
Section II. — <i>La pension de retraite</i> .....	366
§ 1. Le régime de pension .....	366
§ 2. Le droit à pension .....	368
§ 3. Le caractère de la pension .....	371
§ 4. L'attribution de la pension .....	374
§ 5. Le calcul et le paiement de la pension .....	375
Chapitre III. — LES AVANTAGES PROFESSIONNELS ET SOCIAUX. ....	379
Section I. — <i>Les congés et autorisations d'absence</i> ..	379
§ 1. Les autorisations d'absence .....	380
§ 2. Les congés officiels .....	380
§ 3. Le congé dans les foyers .....	382
§ 4. Le congé de maternité .....	384
§ 5. Les congés pour raison de santé .....	384
Section II. — <i>Les prestations sociales</i> .....	386
§ 1. La sécurité sociale .....	387
§ 2. L'invalidité .....	393
§ 3. Le décès .....	395
Section III. — <i>Les facilités financières</i> .....	396

### *Septième partie*

## PROTECTIONS ET JURIDICTIONS

Chapitre I. — LES PROTECTIONS .....	400
Section I. — <i>Le dossier</i> .....	400
Section II. — <i>La protection civile</i> .....	404
§ 1. La réparation des dommages .....	405
§ 2. La protection des fonctions .....	407
Section III. — <i>Les privilèges et immunités</i> .....	408
§ 1. Les bénéficiaires .....	410
§ 2. Les divers privilèges .....	412
Section IV. — <i>Les recours administratifs</i> .....	417
§ 1. Le recours hiérarchique .....	417
§ 2. L'instance consultative .....	418
§ 3. La décision .....	421

	PAGES
Chapitre II. — LES RECOURS JURIDICTIONNELS .....	423
Section I. — <i>Les juridictions</i> .....	424
§ 1. L'organisation .....	425
§ 2. La compétence .....	428
Section II. — <i>Le requérant</i> .....	431
Section III. — <i>La procédure</i> .....	435
§ 1. La décision préalable .....	435
§ 2. Le délai .....	437
§ 3. La requête .....	439
§ 4. L'instruction .....	441
Section IV. — <i>Le jugement</i> .....	443
§ 1. L'annulation .....	444
§ 2. L'indemnisation .....	449
§ 3. La décision et son exécution .....	452
 CONCLUSION .....	 457
RÉFÉRENCES ET ABRÉVIATIONS .....	460
BIBLIOGRAPHIE .....	463
INDEX ALPHABÉTIQUE .....	484